

## CONTENIDO

PRÓLOGO	15
---------	----

INTRODUCCIÓN	21
--------------	----

### CAPÍTULO I

#### EL SERVICIO PÚBLICO DE ASEO COMO SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO

I. Régimen de constitución económica y nuevo modelo de servicios públicos	33
II. Dinamismo del concepto de servicio público y consagración normativa en el derecho colombiano del servicio público domiciliario de aseo	47
A. Servicio público. Concepción teórica	47
B. Servicio público domiciliario	57
C. Servicio público domiciliario de aseo	60
III. Esquemas de prestación del servicio público domiciliario de aseo: régimen de libre competencia y concurrencia de prestadores y esquema de asignación de áreas de servicio exclusivo	66
Conclusiones	72

### CAPÍTULO II

#### CARACTERIZACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO BAJO EL ESQUEMA DE ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO

Cuestión previa	75
¿Se justifica un contrato de concesión de servicios públicos en un modelo constitucional como el vigente?	75
I. El contrato de concesión de servicios públicos como contrato típico	80
A. Origen histórico de la concesión administrativa	80
B. Concepción teórica y categorías	86
1. Clasificación de las concesiones en el derecho comunitario, su uso y principios que gobiernan el procedimiento de selección del concesionario	88
C. Naturaleza jurídica	95
D. La concesión administrativa en el ámbito colombiano	96
1. Configuración normativa y naturaleza jurídica	97
2. Concepto y categorías	99
3. Elementos y características	104
4. Contenido	112
II. La concesión de servicio público como sistema de gestión indirecta del servicio público domiciliario de aseo	114
A. La concesión de servicio público	114
1. Concepto teórico	115
2. Concepto jurisprudencial en el ámbito nacional	117

3. Concepto personal	119
4. Naturaleza jurídica. Aportes doctrinales	120
5. Naturaleza jurídica en el ámbito nacional	123
6. Contenido	125
7. Partes	127
8. Relaciones jurídicas que emanan del contrato	127
B. La concesión de servicios públicos domiciliarios en Colombia	128
1. Consagración normativa	128
2. Sometimiento a la Ley 80 de 1993.- Eventos	131
C. El contrato de concesión para la asignación de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo	131
1. Tipificación legal	132
2. Naturaleza jurídica	136
3. Características, contenido mínimo y reglas para su celebración	136
4. Obligaciones y derechos de la entidad concedente	143
5. Obligaciones y derechos del concesionario	144
6. Elementos	145
7. Algunas particularidades sobre el sometimiento del servicio público de aseo al régimen exceptivo de concesión	146
III. La reversión	154
A. Origen y naturaleza económica	155
B. Concepto	160
1. Perspectiva económico-financiera y contable	163
C. Consagración normativa previa a la Ley 80 de 1993.- En la explotación o concesión de bienes estatales	165
1. Breve referencia a la concesión de mares	167
D. Consagración normativa en la Ley 80 de 1993.- En la explotación o concesión de bienes estatales	169
E. En la concesión de servicios públicos.- Consagración normativa	172
1. Energía.- Contratos de generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad	174
2. Telecomunicaciones	175
3. Educación	178
4. Televisión	178
5. Alumbrado público	179
F. ¿Prerrogativa y/o poder excepcional del Estado o cláusula excepcional?	180
G. ¿Es la reversión sin compensación elemento esencial, natural o accidental del contrato de concesión para la asignación de áreas de servicio exclusivo para la prestación del servicio público de aseo?	188
1. Alcance de la Sentencia C-250 de 1996	189
H. Carácter contractual y alcance	203
Conclusiones	205

## CAPÍTULO III

## BIENES DESTINADOS A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

I. Categorías de bienes en el ámbito nacional	213
II. Concepto de afectación y criterio jurídico sobre afectación de bienes al uso público y desafectación de bienes de uso público	222
III. Régimen de bienes afectos al uso público o servicio público. Criterios doctrinales	225
IV. Bienes destinados a la prestación de servicios públicos en Colombia	227
A. Las redes como parte de la infraestructura de los servicios públicos en Colombia	228
i. Sobre las redes que integran la infraestructura de otros servicios públicos, diversos al de aseo	231
a. Acueducto y alcantarillado	231
b. Energía	232
c. Telefonía pública básica conmutada (TPBC)	232
d. Gas combustible	234
B. Bienes destinados a la prestación del servicio público de aseo	235
Conclusiones	242

## CAPÍTULO IV

LA REVERSIÓN EN EL CONTRATO DE CONCESIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE ASEO  
BAJO EL ESQUEMA DE ÁREAS DE SERVICIO EXCLUSIVO

Delimitación del objeto contractual que se analiza	245
I. Particularidades contractuales de la reversión en las concesiones del servicio público de aseo, bajo el esquema de áreas de servicio exclusivo	246
A. Concepto jurídico de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá	260
B. Concepto jurídico emitido por firma de abogados particular contratada por la UAESP	262
II. Análisis sobre la justificación y los efectos de la incardinación de la <i>reversión</i> en el contrato de concesión del servicio público de aseo, bajo el esquema de áreas de servicio exclusivo	263
A. Una referencia a la terminación de la concesión del servicio público domiciliario de aseo y al régimen de bienes destinados a su prestación	282
Conclusiones	291

## CAPÍTULO V

ANÁLISIS DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DEL ESTADO POR EL EJERCICIO  
IRREGULAR DE LA PRERROGATIVA DE REVERSIÓN

Cuestión previa.- Perspectiva del análisis	295
--	-----

I. Principio de responsabilidad del Estado	298
II. Elementos de la responsabilidad	301
III. Análisis de los elementos de la responsabilidad	303
A. Daño antijurídico	304
B. Imputación	304
C. Fundamento del deber de reparar	305
1. Principios de buena fe y confianza legítima como criterios normativos de imputación y de interpretación contractual	308
D. Perjuicios ciertos e indemnizables	325
Conclusiones	328
CONCLUSIÓN FINAL	331
BIBLIOGRAFÍA	333